



MM N° 23/2017 concernente l'introduzione nel Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Minusio e delle sue Aziende municipalizzate di una disposizione sul grado di occupazione

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 25 luglio 2017

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

nella seduta straordinaria dell'8 maggio 2017 il Consiglio comunale ha tra l'altro evaso la mozione dell'8 luglio 2016 della on. Veronica Provenzale Uriati e confermata-ri chiedente l'introduzione nel Regolamento organico dei dipendenti comunali (ROD) di disposizioni sul grado di occupazione.

Dopo un laborioso lavoro commissionale il Legislativo ha votato un principio, vale a dire quello di completare il vigente ROD con una disposizione sul grado di occupazione.

Il presente messaggio risponde concretamente alla richiesta del Legislativo comunale.

CONSIDERAZIONI GENERALI

La gestione delle risorse umane ricopre l'insieme delle attività relative al personale comunale, ne pianifica i bisogni (quantità e competenze), definisce le mansioni, le responsabilità, lo sviluppo e la remunerazione.

L'Amministrazione comunale, così come altre Amministrazioni pubbliche, presenta una situazione complessa poiché la gestione delle risorse umane deve affrontare una grande eterogeneità di competenze e di persone.

La gestione del personale è in continua evoluzione poiché confrontata a realtà in costante cambiamento.

Rispondere ad ogni esigenza significa però anche adeguare le basi legali di riferimento.

Nel caso concreto del lavoro a tempo parziale risulta sufficiente una revisione parziale del ROD con l'aggiunta di un nuovo articolo.



COINVOLGIMENTO DELLA COMMISSIONE DEL PERSONALE E DELLE ORGANIZZAZIONI SINDACALI

Il Municipio, considerata l'importanza della modifica dell'ordinamento proposta con il presente messaggio, ha ritenuto opportuno promuovere una consultazione della Commissione del personale, rispettivamente delle Organizzazioni sindacali VPOD-SIT-OCST.

Con scritto e-mail del 28 giugno 2017 i Sindacati hanno comunicato di non avere particolari osservazioni sulla proposta di nuovo articolo ROD elaborato dal Municipio.

Il Municipio conferma quindi qui integralmente il testo posto in consultazione che è pure stato oggetto di un ampio confronto con altre realtà comunali paragonabili.

IL NUOVO ART. 3bis DEL ROD

Il nuovo art. 3bis introduce la facoltà di un'attività lavorativa a orario parziale, quando le esigenze di servizio lo permettono, con pari diritti con chi lavora con questa formula e chi invece è a tempo pieno (retribuzione, indennità, gratificazioni, ore straordinarie, promozioni, aggiornamento, ecc.).

Ragioni pratiche e le esperienze altrui inducono a stabilire un grado d'occupazione minimo non inferiore alla metà dell'orario completo.

Per i funzionari dirigenti appare adeguata e conforme sia alle esigenze dell'Amministrazione comunale, sia alle aspettative degli stessi collaboratori che occupano tali funzioni, un grado d'occupazione non inferiore all'80 %.

Il nuovo art. 3bis recita come segue:

art. 3bis Grado d'occupazione

¹L'assunzione a tempo indeterminato o determinato avviene a orario completo o parziale, ritenuto che il grado di occupazione non può essere inferiore alla metà dell'orario completo.

²L'assunzione a orario parziale è ammessa quando le esigenze dell'Amministrazione lo permettono.

A queste stesse condizioni il Municipio può concedere riduzioni di orario ai dipendenti già nominati.

³Chi occupa un posto a tempo parziale o riduce il grado di occupazione deve comunque garantire la copertura ottimale del servizio nei casi di assenza di colleghi di lavoro.

⁴Il grado di occupazione minimo per funzioni dirigenti è dell'80 %; gradi di occupazione inferiori possono essere autorizzati in casi eccezionali.

⁵Stipendio e indennità saranno corrisposti proporzionalmente al grado di occupazione.



Commento

Rientrano nel concetto di lavoro a tempo parziale tutti i rapporti di lavoro che prevedano un orario di lavoro giornaliero inferiore rispetto a quello stabilito dal ROD, che sancisce all'art. 11 le 40 ore settimanali.

Al rapporto di lavoro a tempo parziale si applicano le stesse disposizioni che regolano il rapporto a tempo pieno, venendo tutti i diritti di carattere retributivo riparametrati in base alla quantità della prestazione concordata.

La formula del lavoro a tempo parziale non risulta sempre applicabile a tutte le funzioni previste dal ROD; alcuni compiti infatti sono difficilmente suddivisibili tra più persone, rispettivamente necessitano di una continuità di presenza oppure determinano una disponibilità di spazi e di attrezzature non sempre realizzabili.

Per alcune funzioni, soprattutto di tipo dirigenziale, la ripartizione del lavoro risulterebbe non priva d'incognite e, al contrario, priverebbe l'Amministrazione di una linea di conduzione coerente e continua.

In questo senso il nuovo articolo del ROD adotta una formulazione che permette al Municipio di valutare liberamente ogni singola situazione, evitando pure il rischio di creare delle disparità di trattamento, in particolare per quanto riguarda il personale già in carica.

Tenuto conto dell'ampio dibattito sviluppato in seno alle commissioni dapprima e davanti al Consiglio comunale in seguito rinunciamo in questa sede a ulteriori considerazioni su pregi e difetti del lavoro a tempo parziale.

Annotiamo semplicemente che un dipendente comunale assunto a tempo parziale che volesse stipulare un contratto a tempo parziale presso un'altra azienda sarà tenuto ad informare il Municipio e ad attenersi alle regole ordinarie della diligenza e della fedeltà nei confronti di entrambi i datori di lavoro.

APPLICABILITÀ DEL NUOVO ARTICOLO

Il nuovo articolo si applicherà a tutto il personale dell'Amministrazione comunale soggetto al ROD, escluso il personale di Casa Rea che opera con un proprio Regolamento, rispettivamente il personale docente, assoggettato a normativa cantonale.

RIPERCUSSIONI FINANZIARIE

Dal profilo delle risorse, per assicurare gli stessi giorni lavorativi attualmente garantiti dal personale, rispettivamente lo stesso grado di servizio, non riteniamo vi saranno scostamenti particolari.

Sarà comunque premura del Municipio vigilare attentamente su questo tema



Ci teniamo volentieri a disposizione per ogni maggior ragguaglio e vi chiediamo di voler

RISOLVERE:

1. È adottato il nuovo articolo *3bis* del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Minusio e delle sue aziende municipalizzate così come proposto nel messaggio municipale.
2. Il nuovo articolo entra in vigore con la ratifica dell'Autorità cantonale competente.

Con distinta stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il v. Sindaco: Il Segretario:

avv. A. Mazzoleni avv. U. Donati

Va per esame e preavviso alle Commissioni delle petizioni e della gestione