



MM N° 3/2018 concernente la creazione della polizia strutturata di Minusio, la disdetta della convenzione di polizia con il Comune di Muralto, gli adeguamenti salariali e la collaborazione con altre polizie strutturate

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 20 febbraio 2018

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale la proposta di creazione della polizia strutturata di Minusio, la disdetta della convenzione di polizia con il Comune di Muralto, gli adeguamenti salariali e la collaborazione con altre polizie strutturate.

SOMMARIO

1. *Cronistoria*
2. *Situazione attuale*
 - 2.1 *I problemi sorti*
 - 2.2 *La situazione attuale del Corpo in rapporto alla popolazione, al territorio e alla legislazione cantonale in vigore*
 - 2.3 *Logistica*
 - 2.4 *Costi attuali della polizia di Minusio*
 - 2.5 *La situazione di insoddisfazione: la posizione degli attuali agenti di Minusio*
3. *La nuova convenzione stipulata nella Regione VI*
4. *Minusio, polizia strutturata: il progetto*
 - 4.1 *Compiti fondamentali di una polizia strutturata*
 - 4.2 *Un organico adeguato*
 - 4.3 *Il Comando del Corpo strutturato*
 - 4.4 *Attrezzature e materiali*
5. *Adeguamento degli stipendi della polizia strutturata di Minusio*
 - 5.1 *Stipendi*
 - 5.2 *L'impatto finanziario concreto per Minusio a breve termine*
 - 5.3 *Risultato*
 - 5.4 *Indennità*
 - 5.5 *Previdenza professionale (2° pilastro)*



1. CRONISTORIA

I Municipi di Minusio e Muralto hanno promosso una stretta collaborazione dei due Corpi di polizia.

In data 1° aprile 1998 i Consigli comunali di Minusio e Muralto hanno ratificato la convenzione intercomunale relativa alla collaborazione dei Corpi di polizia con riunificazione del comando allo scopo di ottimizzare le prestazioni alla popolazione e di razionalizzare le risorse a disposizione.

Nel 1999 e 2000 sono state apportate alcune modifiche per migliorare il servizio.

Con queste modifiche i due Comuni hanno sottoscritto una nuova e più aggiornata convenzione (1° aprile 2002), da allora rinnovata tacitamente.

La convenzione si è però rivelata un ibrido tra la fusione dei Corpi (comando unico) e una collaborazione tra polizie (gli agenti sono dipendenti di un solo Comune).

Dopo circa 10 anni di convenzione i due Municipi hanno ritenuto necessario avviare delle trattative per arrivare ad una fusione dei due Corpi di polizia.

Questo passo era la risposta ad una serie di problemi organizzativi che non soddisfacevano i due Municipi, in special modo quello di Minusio.

La proposta per un nuovo e auspicato assetto si è concretizzata nel MM N° 31/2014.

I due Municipi si erano allora avvalsi della collaborazione di un'apposita Commissione per approfondire detti limiti e difficoltà.

Preparato il messaggio, numerosi sono stati gli incontri con la Commissione della gestione che ha avanzato parecchie riserve in merito, specialmente dal punto di vista finanziario.

Con quella proposta il Municipio mirava, in modo particolare, ad una nuova organizzazione del servizio, così come ad incrementare la presenza degli agenti sul nostro territorio, presenza già allora ritenuta insufficiente.

Dopo lunghe discussioni e preso atto delle pertinenti osservazioni formulate dai membri della Commissione della gestione, il Municipio ha però deciso di ritirare il MM N° 31/2014 (ris. mun. N° 421/2017).

Nel frattempo, specialmente per il lungo tergiversare e il mancato adeguamento dei salari, il corpo di Polizia di Minusio-Muralto ha registrato numerose defezioni: dal 2014 sono partiti 8 agenti, 5 a Minusio e 3 a Muralto.



2. SITUAZIONE ATTUALE

2.1 I problemi sorti

Con il passare del tempo la precitata convenzione ha evidenziato sempre più seri e concreti limiti, specialmente per quel che riguarda la presenza e la distribuzione dei nostri agenti sul territorio comunale, le differenze salariali esistenti fra i due Comuni e gli altri Corpi di polizia del Cantone, l'organizzazione e la razionalizzazione del Corpo allo scopo di contenerne i costi, i rapporti fra datore di lavoro e dipendenti dei due Comuni.

La situazione si è viepiù dimostrata inadeguata ai bisogni del nostro Comune.

Gli agenti sul nostro territorio sono man mano diminuiti, tant'è che ancora recentemente lo scrivente Municipio segnalava questa situazione al Municipio di Muralto, senza peraltro raccogliere risposte concrete.

Il Municipio ha individuato inoltre problemi gestionali e di conduzione, al di là delle difficoltà nel mantenere un organico consono ad una polizia strutturata.

Recentemente la situazione è precipitata anche in conseguenza di alcune scelte gestionali del Comando che, dimentico dei principi che reggono la vigente convenzione, non assicura più un'adeguata presenza di agenti sul nostro territorio.

Sempre più il Municipio di Minusio ha assistito a spostamenti improvvisati e ingiustificati di agenti, assistenti e ausiliari, per servizi concentrati nella zona strategica della Stazione FFS, dimenticando totalmente l'ampio territorio di Minusio sul quale si presentano attualmente situazioni che giustificano la presenza di un servizio d'ordine e di prevenzione.

Lo stesso Municipio ha dovuto constatare che l'attuale impostazione ci limita di quei diritti d'influenza sull'operato degli agenti, sulla loro presenza sul territorio comunale e sulla gestione del personale e, in termini generali, non ci assicura un servizio di sicurezza a favore dell'utenza, con adeguata copertura del territorio, pur nel rispetto delle diverse peculiarità dei nostri due territori.

Inoltre il mancato adeguamento delle classi salariali rischia d'indebolire ulteriormente la nostra polizia: segnali da questo punto di vista sono già giunti al Municipio.

Si sottolinea che è difficile assumere agenti validi con l'attuale scala stipendi, in quanto essa non risulta concorrenziale con i Corpi di polizia che già si sono adattati.

In conclusione, contribuire ad un servizio dal costo annuo di circa 1,4 mio di franchi per non ricevere proporzionalmente quanto dovuto e più volte rivendicato, è situazione insoddisfacente e denunciabile.



Il Municipio ha quindi deciso, dopo lunga e profonda riflessione, di denunciare il contratto di collaborazione (la convenzione) ed avviare i passi necessari per la creazione di un Corpo di polizia strutturato 2, autonomo.

Con risposta dell'11 gennaio 2018 il Municipio di Muralto ci fa sapere di rispettare la nostra scelta e ci assicura la massima collaborazione nel mantenimento degli impegni in essere previsti dall'attuale convenzione.

S'impone, nel rispetto del principio amministrativo detto "parallelismo delle forme", che venga data disdetta alla convenzione in vigore.

Per la memoria storica la prima versione della convenzione, in forma sperimentale, rientrava nelle competenze dei soli Municipi.

Tenuto conto degli importi in discussione, la competenza ad approvare la convenzione è passata al Consiglio comunale, che si è pronunciato sia sulla prima convenzione del 1999 che sul successivo prolungamento.

Quale principio generale l'approvazione di una convenzione da parte del Legislativo soggiace alla stessa procedura prevista per l'adozione di un qualsiasi Regolamento.

Ogni Autorità deve rispettare le norme da essa promulgate fintanto che non le abbia modificate con un atto di rango uguale (parallelismo delle forme).

In virtù della regola del parallelismo delle forme, un atto è revocabile solo rispettando la procedura seguita per la sua adozione (DTF 98 la 109).

La convenzione non prevede alcuna delega di competenze dal Consiglio comunale al Municipio in materia di disdetta; al contrario esige all'art. 12 l'approvazione del Consiglio comunale.

Conseguentemente il Municipio potrà inviare regolare disdetta quando il Legislativo avrà preso una decisione in materia; detta decisione dovrà oltremodo essere creata in giudicato.

2.2 La situazione attuale del Corpo in rapporto alla popolazione, al territorio e alla legislazione cantonale in vigore

Attualmente il Corpo di polizia Minusio-Muralto conta 14 agenti (Muralto 8 agenti + 1 assistente; Minusio 6 agenti + 1 assistente + 1 ausiliario), alcuni dei quali (3 a Minusio e 2 a Muralto) a pochi anni dal pensionamento.

Minusio conta oltre 7'300 abitanti che, con le residenze secondarie e con i turisti, in certi periodi dell'anno arriva a superare i 10'000 abitanti.

Minusio rientra nella categoria dei Comuni suburbani, per i quali la nuova Legge (LCPol) prevede per le polizie strutturate un fabbisogno di un agente ogni 750 abitanti.



Minusio dovrebbe quindi disporre di 10 agenti; attualmente disponiamo di soli 6 agenti.

Indispensabile dunque procedere all'assunzione di nuovi agenti.

Attualmente Minusio ha iscritto due agenti alla Scuola cantonale di polizia 2018 (SCP); si tratta di persone che hanno già superato l'esame di ammissione.

Un nuovo aspirante formato, che terminerà la SCP a breve, è stato assunto e nella primavera 2018 entrerà in funzione quale agente.

Il Municipio sta inoltre valutando alcune possibili candidature.

A supporto del servizio amministrativo, presso gli uffici di Via Mezzaro, è inoltre attiva una segretaria a tempo pieno, i cui costi sono già interamente a carico di Minusio.

Il Municipio ritiene infine possibile e necessario avviare collaborazioni con altre polizie strutturate che già operano nel territorio giurisdizionale della Regione VI, come esposto nei punti seguenti del presente messaggio.

2.3 Logistica

La sede di Via Mezzaro, strutturata come front office nell'attuale configurazione del Corpo, si dimostra indispensabile punto di riferimento per la nostra utenza, poco propensa agli spostamenti per evadere pratiche ordinarie e per assicurare un indispensabile contatto tra gli agenti e la popolazione.

La struttura, ricavata dall'ex villa Rondi, necessita di regolari manutenzioni.

L'aspetto logistico non va sottovalutato, ma neppure rappresenta un ostacolo insormontabile: l'attuale sede presenta margini di miglioramento nell'ottica di un futuro esercizio di attività.

La nuova polizia strutturata di Minusio dovrà disporre di una sede confacente.

L'attuale sede è utilizzabile ma, in un prossimo futuro, è indispensabile che vengano apportate delle modifiche degli spazi.

In modo particolare dovranno essere ridisegnate le postazioni dei singoli agenti e sfruttata maggiormente la superficie del piano superiore.

Per questi cambiamenti bisognerà prevedere l'acquisto di materiale d'ufficio (armadi, scrivanie, computer, ecc.).

In previsione di un incremento del numero degli agenti sarà importante disporre di uno sportello, esterno all'attuale sede, possibilmente su Via San Gottardo, al quale possano far capo l'utenza e gli agenti durante il loro servizio di prossimità.

2.4 Costi attuali della polizia di Minusio

Per quel che riguarda i costi, il consuntivo 2016 presentava una spesa per il personale di fr. 1'313'529.35 cui vanno aggiunte altre spese per fr. 122'086.60 (composte da spese per beni e servizi di fr. 91'422.50, da rimborsi a Enti pubblici e contributi propri per fr. 30'664.10) per un totale di fr. 1'435'615.95.



Per quel che riguarda il consuntivo 2017 (valutazione pre-consuntivo dicembre 2017) i costi del personale ammontano a fr. 1'178'625.00, ai quali vanno aggiunte altre spese per fr. 147'000.00, per un totale di fr. 1'325'625.00.

La diminuzione prevista è dovuta principalmente alla partenza di quattro agenti (due in aprile e due alla fine di novembre 2017).

Tuttavia vi sarà una maggior spesa di rimborsi a Enti pubblici per il riparto con Muralto.

Per quel che concerne il 2018, il preventivo presenta la cifra di fr. 1'477'000.00, di cui fr. 1'319'000.00 quali costi per il personale e altre spese per fr. 158'000.00.

In questo preventivo i costi per il personale risultano aumentati rispetto all'anno precedente, in quanto si è già prevista l'assunzione di tre nuovi agenti.

Ricordiamo che Minusio rientra nella categoria dei Comuni suburbani per i quali la LCPol prevede un fabbisogno di un agente ogni 750 abitanti: Minusio dovrà per contare su 10 agenti.

2.5 La situazione di insoddisfazione: la posizione degli attuali agenti di Minusio

Il Municipio ha ritenuto opportuno individuare i motivi che hanno portato alla partenza di numerosi agenti e a questo scopo ha convocato i suoi collaboratori per un colloquio individuale.

Da questi confronti sono emerse principalmente le seguenti esigenze:

- > miglioramento delle condizioni salariali
- > auspicio di svolgere la propria attività prevalentemente sul territorio comunale di Minusio (prossimità)
- > intensificazione del servizio di quartiere

È pure emerso un deterioramento del clima di lavoro e dei rapporti interpersonali, oltre che una forte insoddisfazione per il fatto di dover svolgere in gran parte il proprio servizio a Muralto e specificatamente nel comparto della stazione FFS.

È invece stata evidenziata una disponibilità per un'eventuale collaborazione con la Polizia Intercomunale del Piano.



3. LA NUOVA CONVENZIONE STIPULATA NELLA REGIONE VI

Il quadro di riferimento per una polizia strutturata, come potrebbe essere quella di Minusio, è regolato da un atto importante recentemente approvato anche nella nostra regione.

Nel corso del 2015 è infatti stata sottoscritta una convenzione tra il Comune di Locarno, quale Comune Polo della Regione di polizia comunale VI e i Comuni di Gordola, Minusio e Muralto per i Comuni sede delle polizie strutturate della regione.

La convenzione tratta dell'organizzazione e della coordinazione delle polizie comunali della nostra regione.

La base legale per detta convenzione è la Legge sulla polizia (LPol) del 12 dicembre 1989 e il suo Regolamento di applicazione; gli articoli 3 cpv. 2, 5 cpv. 3, 6, 11 e 12 della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCPol) del 16 marzo 2011; gli articoli 1 cpv. 2, 2 cpv. 1, 2 e 3 del Regolamento della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali del 27 giugno 2012 (RLCPol), nonché la Sezione A (compiti di base) e il punto 7.1 della Sezione B (Compiti eventualmente conferibili) dell'Allegato 2 al Regolamento della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali del 27 giugno 2012 (RLCPol), infine l'articolo 107 della Legge organica comunale (LOC) del 10 marzo 1987.

I precitati Municipi, fra i quali anche quello di Minusio, hanno convenuto che i Comuni contraenti la convenzione s'impegnano a collaborare reciprocamente per garantire un servizio di polizia efficiente a vantaggio della sicurezza del territorio della Regione VI.

Il coordinamento tra le polizie della Regione VI si basa sui seguenti principi:

- a) autonomia: le parti della convenzione devono essere in grado di garantire autonomamente i propri servizi di polizia di base e di prossimità, strutturando i Corpi di polizia con un numero di agenti di polizia almeno pari al tasso di agenti per abitanti in base alle zone del Piano direttore cantonale;
- b) reciprocità: le parti collaborano vicendevolmente all'espletamento dei compiti;
- c) sussidiarietà: le parti offrono mutuo sostegno allorché una parte, senza propria responsabilità, non è in grado di adempiere, eccezionalmente, al proprio compito

Quale organo di coordinamento i Comuni hanno deciso che il Comune Polo esercita, a livello strategico, il coordinamento delle Polizie della Regione VI mediante la Conferenza Regionale Consultiva sulla sicurezza della Regione VI.

Essa si compone del Municipale capo dicastero polizia del Comune Polo (che la presiede) e dei Municipali capi dicastero polizia dei Comuni sede delle polizie strutturate, tutti con diritto di voto.



Per assicurare il coordinamento operativo e tattico delle polizie della Regione VI è stato istituito il Consiglio Regionale dei Comandanti composto dal comandante della polizia Polo (che lo presiede) e dai comandanti delle polizie strutturate.

Tutte le polizie della Regione VI assicurano, in virtù del principio dell'autonomia, la condotta del primo intervento all'interno della propria giurisdizione.

In caso di necessità esse possono richiedere il supporto di un'altra polizia strutturata o della polizia Polo.

La polizia Polo, in stretta collaborazione con le polizie strutturate, conduce le operazioni a carattere regionale.

Nell'ottica del principio della reciprocità, la polizia Polo assicura il primo intervento in tutta la Regione VI, laddove le rispettive polizie strutturate non sono in servizio.

La polizia Polo informa tempestivamente le polizie strutturate interessate dell'esito dell'intervento.

In merito alle competenze extra territoriali delle polizie i Municipi della Regione hanno deciso che ogni agente ed assistente di polizia alle dipendenze di uno dei Corpi di polizia esercita i poteri di polizia su tutto il territorio della Regione VI, senza riguardo dei propri confini giurisdizionali, conformemente alla Lpol.

Tutte le polizie della Regione VI operano sul medesimo gruppo di collegamento radio secondo le direttive della polizia Polo.

Le polizie strutturate assicurano all'interno delle proprie giurisdizioni una copertura minima di base settimanale dal lunedì al venerdì, dalle ore 07:00 alle ore 19:00 (60 ore settimanali).

Le polizie strutturate assicurano inoltre, autonomamente o in abbinamento con altre polizie strutturate, almeno una pattuglia di servizio (due agenti operativi) all'interno delle proprie giurisdizioni, esclusa la giurisdizione di Locarno, secondo la seguente copertura minima settimanale:

- > dal lunedì al giovedì, dalle ore 19:00 alle ore 22.00 (12 ore settimanali)
- > da I venerdì e prefestivi, dalle ore 19:00 alle ore 02:00 del sabato (7 ore settimanali)
- > il sabato, dalle ore 10:00 alle ore 02:00 della domenica (16 ore settimanali)
- > la domenica e festivi, dalle ore 10:00 alle ore 18:00 (8 ore settimanali)

La polizia Polo, 24 ore su 24 e 365 giorni l'anno, assicura invece un servizio di polizia per tutta la Regione VI.



Di regola ogni polizia effettua le constatazioni per contravvenzioni solo sul territorio di propria competenza.

Nell'ambito di operazioni e/o servizi abbinati a livello regionale che non implicano l'applicazione della procedura prevista dalla LOC, tutte le polizie della Regione VI hanno la possibilità di avviare le procedure contravvenzionali anche per constatazioni effettuate al di fuori del proprio territorio di competenza.

In questi casi la procedura viene interamente gestita dalla polizia che ha effettuato la constatazione, la quale informa la polizia sul cui territorio è stata elevata la contravvenzione.

La Centrale operativa (CO) della polizia Polo gestisce le informazioni e le banche dati per le polizie strutturate, 24 ore su 24, assicurando il collegamento con la Centrale cantonale d'allarme della polizia cantonale (CECAL).

La polizia Polo, sentito il Consiglio dei Comandanti, assicura la coordinazione della formazione per tutto il personale delle polizie della Regione VI.

La polizia Polo istituisce e conduce il Servizio anti droga e microcriminalità con un suo gruppo di agenti fissi.

Le polizie strutturate della Regione VI garantiscono una collaborazione, con la messa a disposizione di agenti formati (SAD 2) e veicoli a tempo indeterminato e a rotazione, secondo le direttive impartite dalla polizia Polo, in accordo con le polizie strutturate.

4. MINUSIO, POLIZIA STRUTTURATA: IL PROGETTO

4.1 Compiti fondamentali di una polizia strutturata

Il Municipio di Minusio ritiene irrinunciabili una serie di compiti base che qualificano il servizio di polizia comunale, e meglio:

- > copertura del territorio
- > pattugliamento diurno e, se necessario e finalizzato, notturno della giurisdizione
- > sorveglianza notturna della riva, luglio ed agosto, con mandato ad un'agenzia privata
- > controllo di persone e cose
- > primo intervento nella giurisdizione
- > servizio di quartiere
- > servizi in forma ausiliaria in occasione di manifestazioni particolari
- > servizi speciali nella regione (SAD, ecc.)
- > educazione stradale nelle scuole



La polizia è un'istituzione che si appoggia su tre pilastri fondamentali che sono: le competenze, i mezzi e gli uomini.

L'osmosi fra questi tre pilastri produce un servizio, la qualità del quale è giudicata da tutti, dall'Autorità di nomina e dalla popolazione in generale.

Questa qualità dipende in massima parte dagli uomini che devono essere istruiti, guidati, corretti e soprattutto stimolati.

La polizia di Minusio dovrà disporre di un capoposto / comandante.

Il Municipio si riserva di approfondire il tema, ad esempio con la polizia del Piano, per trovare utili sinergie ad entrambi i Corpi.

I compiti del capoposto seguono l'ormai nota regola delle "tre C", e meglio: comandare, controllare, correggere.

"Controllare" significa in particolar modo uscire sul terreno e verificare, di persona, se le disposizioni impartite vengono messe in pratica, rispettivamente in che modo, con controlli saltuari e imprevedibili (l'immagine sul terreno degli agenti va controllata).

Il Municipio vuole che la figura dell'agente di quartiere sia conosciuta, apprezzata e stimata, in stretta collaborazione con l'Ufficio controllo abitanti e tutti i Servizi del Comune.

La polizia comunale, nei suoi rapporti con il resto dell'Amministrazione, dovrà quindi porsi in un rapporto osmotico, e non interagire a compartimenti stagni.

In sostanza, una collaborazione continua e regolare tra la polizia e i vari servizi dell'Amministrazione e i cittadini.

Si postula un servizio di polizia non solo repressivo ma anche teso all'educazione dei propri cittadini, e che segua le regole del buonsenso e dell'opportunità.

Trattasi di un compito specifico ed importante per una polizia comunale che dovrebbe essere caratterizzata da una spiccata attitudine nell'ambito della prossimità.

L'impiego del personale dovrà essere sul territorio, fra la gente, e non "parcheggiato" in ufficio.

Ricordiamo a tal proposito una frase significativa dell'allora comandante Daniele Oligati in un suo rapporto concernente la nostra polizia comunale:

"Difficile a Minusio incontrare una pattuglia o anche un solo agente che si muova a piedi. È ovvio che l'appiedato tiene sul terreno più spazio che non l'agente automunito, che mostra solo il mezzobusto e che incide poco sull'opinione pubblica anche perché il suo passaggio dura pochi secondi ed esclude la possibilità di comunicare con la gente."

Il Municipio ritiene quindi imprescindibile disporre di un servizio di quartiere efficace e costante, un servizio che in questi ultimi tre mesi è stato notevolmente incrementato con una più numerosa presenza di agenti nelle vie del nostro Comune; a questo scopo va inteso il recente acquisto di due biciclette elettriche e il previsto acquisto di un'auto elettrica.



A nostro parere la polizia comunale di Minusio dovrà svolgere prevalentemente un servizio di prossimità e adeguarsi alle sempre maggiori esigenze della popolazione; di conseguenza gli agenti dovranno assumere sempre più anche un ruolo di operatore sociale, e cioè essere informati su partenze e arrivi del quartiere loro assegnato, conoscere gli anziani in difficoltà, le famiglie monoparentali, le famiglie bisognose di aiuto, individuare e aiutare i casi sociali con problematiche legate all'alcoolismo, alle tossicomanie, le persone in depressione o che necessitano di misure curatolari.

L'operato della nostra polizia dovrà quindi essere in consonanza con quanto indicato dalla LCPol - RLCPol.

Operare al meglio nel proprio comprensorio va a vantaggio della sicurezza per la regione di riferimento.

Nota è che l'azione congiunta di tutte le forze di polizia comunali, coordinate per questi eventi sovracomunali dalla polizia del Comune Polo, accresce la possibilità d'intervenire attivamente.

4.2 Un organico adeguato

Il Corpo di polizia disporrà, come già oggi, di due ausiliari di polizia.

L'ausiliario / assistente di polizia è utile per quelle incombenze di routine che oggi sono spesso effettuate dagli agenti di polizia.

La loro formazione, organizzata dalla Commissione per l'intensificazione della collaborazione tra la polizia cantonale e le polizie comunali (CICP) è in particolare incentrata sul rilevamento di contravvenzioni per il traffico fermo e le segnalazioni manuali.

Si possono pure assegnare compiti collaterali quali l'occupazione di area pubblica, la gestione posteggi comunali, la vuotatura dei parchimetri, i controlli delle zone blu e delle relative autorizzazioni, la consegna di atti (precetti esecutivi, ecc., salvo casi delicati da delegare alla polizia), la presenza a manifestazioni di carattere locale, a elezioni e votazioni comunali, il servizio segnaletica provvisoria in supporto all'Ufficio tecnico comunale, il ruolo di alfiere comunale e le verifiche in ambito del servizio controllo degli abitanti.

Mettendo fine alla convenzione con Muralto, e volendo ritornare unicamente ad un servizio svolto sul suolo comunale, la nostra polizia non apparterrà più alla polizia strutturata 1 (minimo 15 agenti + comandante), ma diventerà polizia strutturata 2 (minimo 5 agenti + 1 comandante).

Con le riserve del caso il Municipio ha quindi ritenuto utile e opportuno sondare la disponibilità del Municipio di Gordola per studiare un'eventuale collaborazione, anche limitata nel tempo, fra la nostra polizia strutturata di Minusio e la Polizia Intercomunale del Piano, per dar modo al nostro Comune di adempiere alle condizioni poste dalla Legge cantonale.



La Polizia intercomunale del Piano copre infatti un territorio che presenta molte caratteristiche simili a quelle del nostro Comune.

Sono seguiti degli scambi epistolari e degli incontri fra delegazioni del Comune di Gordola e del Comune di Minusio.

Detti incontri sono serviti per meglio precisare gli spazi di collaborazione e le possibili sinergie fra le due polizie, tenuto conto delle peculiarità di entrambi i territori.

Va anche ricordato che Gordola, a sua volta, rappresenta tutti i Comuni confluiti nella Polizia intercomunale del Piano, fra i quali i Comuni di Tenero-Contra e Brione sopra Minusio, a noi immediatamente confinanti e ha raccolto la loro adesione per proseguire nelle trattative.

Degna di segnalazione una lettera del 5 dicembre 2017 del Municipio di Gordola che ha deciso di entrare in materia su una possibile collaborazione con un nostro futuro Corpo di polizia strutturato, con proposta di creazione di un gruppo di lavoro nel quale siano rappresentati pure i Comuni convenzionati con la polizia del Piano.

Il 16 gennaio 2018 è seguita una lettera dello stesso Municipio di Gordola che c'invita a partecipare ad un gruppo di lavoro.

In questa fase preliminare di studio il Municipio ricorda solo alcuni punti di una possibile collaborazione che dovrebbe avere oltremodo durata limitata, cioè sino a quando il nostro organico troverà il suo equilibrio (10 agenti operativi).

Fra gli scenari possibili, citiamo a titolo non esaustivo:

- > collaborazione per il servizio notturno
- > collaborazioni mirate nell'ambito di operazioni per lottare contro la microcriminalità
- > sostituzioni del comandante / capoposto
- > una collaborazione che preveda pure la fornitura di altri servizi (sabato e festivi, > collaborazione con una pattuglia mobile durante la settimana)
- > servizi speciali (SAD, ecc.)

L'impegno sarà quello di trovare delle soluzioni praticabili e soddisfacenti per entrambi gli attori, tenuto anche conto dell'aspetto finanziario.

A titolo generale il Municipio di Minusio ritiene che possibili collaborazioni future non dovranno limitarsi alla sola polizia del Piano.

4.3 Il Comando del Corpo strutturato

Giusta l'art. 3 LCPol, previa ratifica del Consiglio di Stato, i Comuni esercitano le competenze di polizia loro attribuite direttamente mediante un proprio Corpo di polizia composto da un minimo di 5 agenti più un comandante (Corpo di polizia strutturato).



Le polizie comunali applicano le disposizioni della polizia cantonale concernenti i contenuti obbligatori per la nomina a funzioni dirigenziali.

Il grado raggiunto dai singoli funzionari di polizia comunale dev'essere adeguato entro due anni all'entrata in vigore della LCPol.

Il comandante di un Corpo di polizia comunale strutturato 2 può portare il grado di aiutante capo o aiutante e i requisiti tecnici sono ripresi nella **tabella D** dell'allegato al Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS).

Ipotizzabile inoltre la scelta di un sostituto responsabile con il grado di sergente maggiore o di sergente maggiore capo.

4.4 Attrezzature e materiali

Un Corpo di polizia funzionale deve disporre di adeguate attrezzature; il proposto scioglimento della collaborazione con Muralto farà sì che parte del materiale del Corpo venga riassegnato ai Comuni, principalmente secondo un criterio di provenienza.

Per il resto si farà capo in una prima fase al conto di gestione corrente per l'acquisto del materiale mancante; in seguito, se ve ne sarà necessità, si dovrà sottoporre al Consiglio comunale una richiesta di credito specifica.

Già sin d'ora il Municipio assicura il massimo impegno nell'individuare tutte le soluzioni logistiche che possano agevolare il servizio.

5. ADEGUAMENTO DEGLI STIPENDI DELLA POLIZIA STRUTTURATA DI MINUSIO

5.1 Stipendi

Per i motivi citati sopra, ma anche per accrescere l'attrattiva del nostro Corpo di polizia quale datore di lavoro, il Municipio ritiene opportuno proporre un adeguamento degli stipendi.

Aggiungasi che le attuali classi dovranno essere modificate anche in ossequio, entro e non oltre il 31 dicembre 2018, all'entrata in vigore del nuovo RUGraS.

Si tratta dunque non solo di renderci al più presto economicamente attrattivi nei confronti degli altri Corpi di polizia della Regione e del Cantone (questo adeguamento è già stato effettuato dalle polizie di Locarno e Bellinzona, ed è in esame ad Ascona e Gordola) ma anche di adeguare gli stipendi al recente Regolamento cantonale.

Scopo di tale Regolamento consiste nell'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di polizia cantonali e comunali.

Per il Comune di Minusio l'adozione del nuovo Regolamento dovrebbe porre fine alla partenza di agenti, attratti dalle migliori condizioni salariali offerte dagli altri Corpi di polizia.



Considerata la specificità della funzione e gli stretti rapporti con il Corpo della polizia cantonale, per il personale uniformato del Corpo di polizia l'applicazione della legislazione cantonale per quanto riguarda gradi, salari, promozioni risulta essere la soluzione più valida, aggiornata, aggiornabile e concreta.

Ciò ci permette altresì di superare una "corsa all'aggiornamento" conseguente a tutta una serie di cambiamenti proposti di recente, pubblicati "a tappe" sul Bollettino Ufficiale delle leggi (BU 58/2017 del 15.12.2017) e sui FUC del mese di dicembre 2017, in parte segnalati abbondanzialmente alle polizie comunali dal Comando della polizia cantonale.

I principali cambiamenti previsti dal nuovo Regolamento sono:

- > l'armonizzazione degli aumenti / scatti e avanzamenti nella classe stipendi
- > l'armonizzazione nella formazione di sottufficiali, sottufficiali superiori, vice comandanti e comandanti

Per concretizzare queste proposte, si rende necessario comunque modificare le basi legali che regolano le classificazioni delle funzioni del nostro Corpo di polizia comunale, segnatamente l'art. 33 cpv. 2 del nostro Regolamento organico comunale (ROD).

L'evoluzione della carriera, anch'essa adeguata al nuovo RUGraS, sarà per contro regolata nel dettaglio tramite una specifica Ordinanza municipale.

La LOC definisce i contenuti minimi del ROD.

Fino all'ultima recente revisione, l'art. 135 cpv. 2 LOC prevedeva che il ROD dovesse stabilire le funzioni, i requisiti per la nomina, gli stipendi, gli obblighi e i doveri di servizio, le prestazioni sociali e le prestazioni di cauzioni.

Nell'ultima revisione della LOC, entrata in vigore il 1° giugno 2017, il legislatore stabilisce che il ROD può prevedere una delega al Municipio per il disciplinamento delle funzioni, dei relativi requisiti e classificazioni mediante Ordinanza.

Per agevolare l'operatività il Municipio propone di avvalersi di questa facoltà.

Dovranno altresì venir assicurati regolari scambi d'informazione con le associazioni del personale / Organizzazioni sindacali in modo che il passaggio auspicato configuri una vera crescita professionale per tutti.

Il Municipio dovrà garantire un accompagnamento informativo che permetta a tutti gli attori coinvolti di comprendere l'evoluzione del comparto sicurezza nel nostro Comune.



Alla luce di queste considerazioni, si propone pertanto di modificare l'**art. 33 cpv. 2 ROD** con un nuovo disposto del seguente tenore:

- La classificazione delle funzioni del Corpo di polizia comunale e gli stipendi corrispondono a quanto esposto nel Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS).*
- L'evoluzione della carriera è stabilita analogamente a quanto in vigore presso la polizia cantonale, l'applicazione è gestita secondo l'Ordinanza municipale sulle promozioni del Corpo di polizia di Minusio.*
- È data facoltà al Municipio d'inserire nell'organigramma della polizia comunale le figure di ausiliario di polizia e di assistente di polizia quale supporto alle attività di polizia.*

Per il resto troverà sempre applicazione il ROD, per cui il Municipio propone di mantenere l'orario lavorativo degli agenti di polizia in **40 ore settimanali** come tutti gli altri impiegati dell'Amministrazione comunale.

Qui di seguito è riportata una tabella riassuntiva con le funzioni della polizia comunale adattate alla nuova regolamentazione e alla nuova scala stipendi cantonale. Come si può evincere dall'ultima colonna della tabella, per tutte le funzioni di grado inferiore all'aiutante i nuovi minimi salariali cantonali saranno inferiori rispetto a quelli attuali, mentre i nuovi massimi saranno per contro superiori - anche di molto - per tutte le funzioni.¹

Confronto scala stipendi attuale e nuova scala stipendi proposta dal Cantone

Funzione	Attuale scala stipendi			Scala cantonale			Differenza	
	Classe	Stipendio annuale in fr.		Classe	Stipendio annuale in fr.		Min	Max
		Min	Max		Min	Max		
Comandante (aiutante capo)	17/18	80'243	107'568	10	86'041	137'838	5'798	30'270
Aiutante	12/13	70'235	94'152	9	81'187	129'412	10'952	35'260
Sergente	10/11	66'591	89'266	6	66'454	104'332	-137	15'066
Caporale	9/10	64'840	86'920	5	61'446	96'278	-3'394	9'358
Appuntato	8/9	63'135	84'634	5	61'446	96'278	-1'689	11'644
Agente	7/8	61'475	82'409	4	56'369	87'598	-5'106	5'189
Assistente	6/7			3	51'213	79'175		
Ausiliario	5/6	58'286	76'079	2	45'963	70'692	-12'323	-5'387

¹Ciò è da ricondurre al fatto che la nuova Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti (LStip) del 23 gennaio 2017 - entrata in vigore il 1° gennaio 2018 - ha completamente rivisto il sistema dell'evoluzione retributiva, sostituendo gli aumenti annuali regolari con aumenti più elevati ad inizio carriera, con una progressione più lenta verso fine carriera, e allungando la carriera salariale dagli attuali 15 aumenti a 24 aumenti.



Si precisa che al passaggio alle nuove classificazioni i dipendenti già in servizio presso il nostro Corpo di polizia non subiranno alcuna diminuzione di stipendio. Il cosiddetto "aggancio" tra la classificazione attuale e quella futura sarà infatti operato al 1° luglio 2018, adeguando lo stipendio di ogni singolo dipendente del Corpo di polizia all'aumento immediatamente superiore della nuova classe salariale (ove questo sia previsto, sul modello cantonale).

5.2 L'impatto finanziario concreto per Minusio a breve termine

In base alle verifiche operate dai nostri Servizi finanziari, l'aumento di spesa dovuto alla nuova classificazione della polizia comunale si aggira attorno a fr. 8'000.00 / 9'000.00 annui (cfr. allegato tabella E).

5.3 Risultato

Questa armonizzazione permetterà di uniformare avanzamenti e stipendi, ponendo fine alle disparità salariali esistenti tra i diversi Corpi di polizia.

5.4 Indennità

Oltre agli stipendi, proponiamo altresì di uniformare - conformemente all'art. 4 RUGraS - anche gli importi relativi alle indennità per il servizio di picchetto e per le prestazioni fuori orario.

Come illustrato nella tabella che segue, tale armonizzazione non produrrà particolari ripercussioni finanziarie in quanto gli importi riconosciuti agli agenti della polizia cantonale non divergono di molto rispetto a quelli già oggi previsti a Minusio.

L'ultima modifica del RUGraS considerata nel presente messaggio è stata pubblicata sul Bollettino Ufficiale delle leggi BU N° 2/2018 del 12 gennaio 2018.

Confronto indennità Minusio / indennità Cantone

	Indennità Minusio	Indennità Cantone ²	Differenza
Tipo di indennità	<i>Importi in franchi</i>		
Notti	5.00/h	5.90/h	+0.90/h
Festivi	5.00/h	5.00/h	-
Picchetto domicilio feriale	1.50/h	1.70/h	+0.20/h
Picchetto domicilio festivo	3.00/h	3.30/h	+0.30/h
Pasti	20.00	18.00	-2.00
Pasti fuori Cantone	non previsto	25.00	-
Uso veicolo privato	0.50/km	0.60/km	+0.10/km

²Cfr. Regolamento concernente le indennità ai dipendenti dello Stato del 27 settembre 2011



5.5 Previdenza professionale (2° pilastro)

Diversamente da quanto evidenziato nel MM N° 31/2014, la creazione di un Corpo di polizia strutturato di Minusio non comporta per il personale particolari problemi legati alla previdenza professionale (2° pilastro); infatti i nostri agenti manterranno la vigente copertura presso l'Istituto di previdenza del Cantone Ticino con il relativo Regolamento.

Ci teniamo volentieri a disposizione per ogni ragguaglio e vi chiediamo di voler

RISOLVERE :

1. È approvato il principio della creazione di un Corpo di polizia comunale strutturato 2 "Minusio".
2. Disdetta della convenzione con Muralto
 - 2.1 La vigente convenzione con il Comune di Muralto viene disdetta per il termine più breve.
 - 2.2 Al Municipio è conferita delega per il perfezionamento della disdetta e la liquidazione di tutti gli aspetti legati alla disdetta.
3. Modifica del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Minusio e delle sue Aziende municipalizzate (ROD)
 - 3.1 Sono approvate le modifiche all'art. 33 cpv. 2 ROD ai sensi del presente messaggio:
 2. *La classificazione delle funzioni del Corpo di polizia comunale e gli stipendi corrispondono a quanto esposto nel Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS).*
 3. *L'evoluzione della carriera è stabilita analogamente a quanto in vigore presso la polizia cantonale, l'applicazione è gestita secondo l'Ordinanza municipale sulle promozioni del Corpo di polizia di Minusio.*
 4. *È data facoltà al Municipio d'inserire nell'organigramma della polizia comunale le figure di ausiliario di polizia e di assistente di polizia quale supporto alle attività di polizia.*
 - 3.2 L'entrata in vigore delle modifiche al ROD è fissata al 1° luglio 2018, riservata la ratifica dell'Autorità cantonale.



Con distinta stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il Sindaco: Il Segretario:

avv. F. Dafond avv. U. Donati

Annessi:
> menzionati

**Va per esame e preavviso congiunto alle Commissioni della gestione e delle
petizioni**

**Allegato: Tabella D - Uniformazione dei gradi per la polizia strutturata 2**

Funzione	Grado (min - max)	Classi	NLStip scatti 24	Formazione obbligatoria	Osservazioni	Delta su max carriera Ex LStip <> NLStip
Comandante	aiut c	30 - 31 84'762 - 117'502 Scatti 16	10 86'041 - 137'838	S CC1, CC1, FQ1 B, FQ1 ICT, FQ1 SMEPI, UF1, S CC2, CC2, EPS		./.20'336
	aiut	29 - 30 81'889 - 111'513 Scatti 15	9 81'187 - 129'412			./.17'899
vice Comandante	sgtm c	28 - 29 79'020 - 106'504 Scatti 14	8 76'312 - 121'031	S CC1, CC1, FQ1 B, FQ1 ICT, FQ1 SMEPI, UF1, S CC2, CC2, EPS		./.14'447
	sgtm	27 - 28 77'972 - 101'661 Scatti 12	7 71'405 - 112'677			./.11'016
Sottufficiali	sgt c	27 77'972 - 98'551 Scatti 10	7 71'405 - 112'677	S CC1, CC1, FQ1 B, FQ1 ICT, FQ1 SMEPI	Capo gruppo / responsabile di un servizio	./.14'126
	sgt	26 76'250 - 96'217 Scatti 10	6 66'454 - 104'332			Sostituto capo gruppo / responsabile servizio o sostituto oppure il grado viene conseguito di regola dopo 8 anni dall'ultima promozione
	cpl	25 72'366 - 90'769 Scatti 10	5 61'446 - 96'278		Di regola il grado viene conseguito dopo 6 anni dall'ultima promozione	./.5'509
Agenti	app	24 69'448 - 86'878 Scatti 10	5 61'446 - 96'278		Di regola il grado viene conseguito dopo 3 anni di servizio	./.9'400
	agt	23 64'886 - 82'213 Scatti 10	4 56'369 - 87'598		La promozione avviene di regola dopo 1 anno dal conseguimento dell'attestato professionale federale di agente di polizia	./.5'385
	agt in formaz	21 59'808 - 74'693	Salario annuo 62'806		La promozione ad agente in formazione attesta il completamento della Scuola di polizia e il conseguimento dell'attestato professionale federale di agente di polizia	--
Aspiranti	asp	18 55'011	Salario annuo 55'011			--

**Allegato: Tabella E - Valutazione dei maggiori costi per il passaggio alla scala cantonale****IPOTESI PASSAGGIO A RETRIBUZIONE CANTONALE****(DOCUMENTO INTERNO !)**

Dipendente	CP	Classif.	Classe 2018 attuale Comune	Stipendio 2018 attuale Comune	Classe 2018 nuova Cantone	Stipendio 2018 Cantone	Incremento annualità	Stipendio mensile
SEGRETERIA	1.2	05-07	5-1°	59'859.00	5-1°	59'859.00	0.00	4'604.54
AIUTANTE	1.2	12-13	13-10° max	94'152.00	10-0°/24°	95'753.00	1'601.00	7'365.62
SERGEANTE	1.2	10-11	11 -10°max	89'266.00	6-0°/24°	90'128.00	862.00	6'932.92
SERGEANTE	1.2	10-11	11-10° max	89'266.00	6-0°/24°	90'128.00	862.00	6'932.92
CAPORALE	1.2	09-10	10-10° max	86'920.00	5-0°/24°	87'570.00	650.00	6'736.15
AGENTE	1.2	07-08	08-02° 01.03.2018	66'591.00	4-0°/24°	67'299.00	708.00	5'176.85
AGENTE	1.2	07-08	08-02° 01.03.2018	66'591.00	4-0°/24°	67'299.00	708.00	5'176.85
AGENTE (01.03.2018)	1.2	07-08	7-minimo	61'475.00	4-0°/24°	62'225.00	750.00	4'786.54
AGENTE (NUOVO)	1.2	07-08	7-minimo	61'475.00	4-0°/24°	62'225.00	750.00	4'786.54
AGENTE (NUOVO)	1.2	07-08	7-minimo	61'475.00	4-0°/24°	62'225.00	750.00	4'786.54
AUSILIARIO DI POLIZIA	1.2	05-06	6-6°	70'235.00	4-0°/24°	70'422.00	187.00	5'417.08
AUSILIARIO DI POLIZIA	1.2	05-06	06-06°	70'235.00	4-0°/24°	70'422.00	187.00	5'417.08
ASPIRANTE	1.2			45'842.50		45'842.50	0.00	3'526.35
Totale				923'382.50		931'397.50	8'015.00	71'645.96

NB: "L'aggancio" alla nuova scala cantonale è stato eseguito al valore superiore più vicino